



LIETUVOS RESPUBLIKOS FINANSŲ MINISTERIJA

Viešajai įstaigai Lietuvos verslo paramos
agentūrai

2020-01-22 Nr. (24.78E-07)-6K-2000431

Lietuvos Respublikos ekonomikos ir inovacijų
ministerijai

DĖL NETINKAMŲ DEKLARUOTI EUROPOS KOMISIJAI IŠLAIDŲ APMOKĖJIMO IŠ VALSTYBĖS BIUDŽETO LĖŠŲ

Bendrai finansuojamų projektų netinkamų deklaruoti Europos Komisijai išlaidų apmokėjimo valstybės biudžeto lėšomis tvarkos aprašo (toliau – Aprašas)¹ 3 punkte nustatyta, kad „*Vadovaujančioji institucija, nustatčiusi, kad projektų išlaidos tampa nedeklaruotomis EK išlaidomis, apie tai raštu informuoja atitinkamą įgyvendinančiąją instituciją, pagal kompetenciją už iš Europos Sąjungos struktūrinių fondų lėšų bendrai finansuojamų ūkio sektorių atsakingą ministeriją (toliau – ministerija) ir tvirtinančiąją instituciją*“.

Vadovaudamiesi minėta Aprašo nuostata informuojame, kad:

- Europos Komisija (toliau – EK) Finansų ministerijai, kaip Veiksmų programos² vadovaujančiajai institucijai (toliau – VI), pateikė³ galutinę EK 2016 m. gruodžio 5–16 d. atlikto Veiksmų programos² jungtinio audito Nr. REGC2214LT0049 ataskaitą, kurioje EK konstatavo, kad skrydžių į užsienio šalis fiksuotieji įkainiai, nustatyti Lietuvos mokslo tarybos 2014 m. spalio 6 d. Mokslinių išvykų išlaidų fiksuotųjų įkainių apskaičiavimo tyrimo ataskaitoje, nebuvo apskaičiuoti sąžiningu, teisingu ir patikimu metodu, kaip tai nustatyta Reglamento (ES) 1303/2013⁴ 67 straipsnio 5 dalyje. EK prašo VI pateikto pastebėjimo finansinį poveikį įvertinti kiekybiškai pagal realias išlaidas arba „Erasmus+“ sistemą ir taikyti finansines pataisas, užtikrinant, kad EK bus deklaruotos tik tinkamos finansuoti (t. y. perskaičiuotos) išlaidos.

¹ Bendrai finansuojamų projektų netinkamų deklaruoti Europos Komisijai išlaidų apmokėjimo valstybės biudžeto lėšomis tvarkos aprašas, patvirtintas Lietuvos Respublikos finansų ministro 2018 m. rugpjūčio 27 d. įsakymu Nr. 1K-294 „Dėl bendrai finansuojamų projektų netinkamų deklaruoti Europos Komisijai išlaidų apmokėjimo valstybės biudžeto lėšomis tvarkos aprašo patvirtinimo“.

² 2014–2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programa, patvirtinta 2014 m. rugsėjo 8 d. Europos Komisijos įgyvendinimo sprendimu, kuriuo patvirtinami tam tikri „2014–2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos“ elementai, kad, siekiant investicijų į ekonomikos augimą ir darbo vietų kūrimą tikslo, iš Europos regioninės plėtros fondo, Sanglaudos fondo, Europos socialinio fondo ir specialaus asignavimo Jaunimo užimtumo iniciatyvai būtų teikiama parama Lietuvai (apie nurodytą sprendimą Europos Komisija pranešė dokumentu Nr. C(2014) 6397).

³ EK 2019 m. vasario 21 d. raštas Nr. Ares(2019)1068653.

⁴ 2013 m. gruodžio 17 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) Nr. 1303/2013, kuriuo nustatomos Europos regioninės plėtros fondai, Europos socialiniai fondai, Sanglaudos fondai, Europos žemės ūkio fondai kaimo plėtrai ir Europos jūros reikalų ir žuvininkystės fondai bendros nuostatos ir Europos regioninės plėtros fondai, Europos socialiniai fondai, Sanglaudos fondai ir Europos jūros reikalų ir žuvininkystės fondai taikytinos bendrosios nuostatos ir panaikinamas Tarybos reglamentas (EB) Nr. 1083/2006.

- Lietuvos Respublikos valstybės kontrolės Europos Sąjungos investicijų audito departamentas (toliau – Audito institucija), atlikęs jam pavestas funkcijas⁵ ir siekiant sudaryti galimybę valdymo ir kontrolės sistemos (toliau – VKS) institucijoms operatyviai šalinti atlikto audito metu nustatytus trūkumus, Finansų ministerijai, kaip VI, taip pat atsakingai už VKS priežiūrą ir Veiksmų programos administravimą⁶, pateikė⁷ tarpinius audito rezultatus. Audito institucija konstatavo, kad Grupinio dalyvavimo tarptautinėse parodose ir mugėse fiksuotojo įkainio nustatymo tyrimo ataskaita Nr. FĮ-008-04 parengta nesilaikant patikimo finansų valdymo principo⁸.

Atsižvelgiant į tai, VI, siekdama užtikrinti, kad EK būtų deklaruotos ir (arba) į sąskaitas EK įtrauktos tik tinkamos (t.y. perskaičiuotos atsižvelgiant į pateiktas rekomendacijas) išlaidos, nusprendė:

1. grupinio dalyvavimo tarptautinėse parodose ir mugėse išlaidas, apmokėtas pagal Grupinio dalyvavimo tarptautinėse parodose ir mugėse fiksuotojo įkainio nustatymo tyrimo ataskaitoje Nr. FĮ-008-01, Nr. FĮ-008-03 ir Nr. FĮ-008-04 nustatytus dydžius projektų vykdytojams, perskaičiuoti pagal Grupinio dalyvavimo tarptautinėse parodose ir mugėse fiksuotojo įkainio nustatymo tyrimo ataskaitoje Nr. FĮ-008-05 (2020-01-20 redakcija) nustatytus dydžius. Atkreipiame dėmesį, kad išlaidos turi būti perskaičiuojamos atsižvelgiant į jų patyrimo laikotarpį, t. y. 2019 ir ankstesniais metais patirtos išlaidos perskaičiuojamos pagal Grupinio dalyvavimo tarptautinėse parodose ir mugėse fiksuotojo įkainio nustatymo tyrimo ataskaitoje Nr. FĮ-008-05 6 priede apskaičiuotus dalyvavimo tarptautinėse parodose ir mugėse išlaidų dydžius kiekvieniems metams.

2. Kadangi Grupinio dalyvavimo tarptautinėse parodose ir mugėse fiksuotojo įkainio nustatymo tyrimo ataskaitoje Nr. FĮ-008-05 įkainiai nustatyti tik parodų išlaidoms apmokėti, kelionės, apgyvendinimo ir dienpinigių išlaidos turi būti perskaičiuotos:

2.1. pagal Grupinio dalyvavimo tarptautinėse parodose ir mugėse fiksuotojo įkainio nustatymo tyrimo ataskaitą Nr. FĮ-008-04 pripažintos tinkamomis kelionės, apgyvendinimo ir dienpinigių išlaidos turi būti perskaičiuotos remiantis Mokslinių išvykų išlaidų fiksuotųjų įkainių apskaičiavimo tyrimo ataskaita FĮ-010-02⁹ (2019 m. gegužės 13 d. redakcija);

2.2. pagal ankstesnes minėto tyrimo versijas (FĮ-008-01 ir FĮ-008-03) pripažintos tinkamomis:
- kelionės išlaidos turi būti perskaičiuojamos remiantis parodos vykimo laikotarpiu galiojusia Erasmus+ metodika¹⁰,

- apgyvendinimo ir dienpinigių išlaidos perskaičiuojamos remiantis 1996 m. lapkričio 21 d. Lietuvos Respublikos finansų ministro įsakymu Nr. 116 „Dėl dienpinigių ir gyvenamojo ploto nuomos normų vykstantiems į užsienio komandiruotes“, apgyvendinimo išlaidoms taikant 0,6 koeficientą.

Atkreipiame dėmesį, kad **netinkamos išlaidos turi būti įvertintos projekto lygmeniu**, t.y. išlaidos turėtų būti nedeklaruojamos EK tik tuose projektuose, kuriuose susidaro permokos (kai deklaruota išlaidų yra daugiau negu turėtų būti deklaruota pagal įkainių apskaičiavimo metodikas / aukščiau nurodytus principus).

Aprašo 4 punkte nustatyta, kad: „*Igyvendinančioji institucija, gavusi iš vadovaujančiosios institucijos Aprašo 3 punkte nurodytą informaciją, priima sprendimą dėl nustatytų nedeklaruotinu*

⁵ Audito institucijos direktoriaus 2018 m. liepos 2 d. pavedimu Nr. P-80-1, kaip numatyta 2013 m. gruodžio 17 d. Europos Parlamento ir Tarybos Reglamento (ES) Nr. 1303/2013 127 straipsnyje.

⁶ Remiantis Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2014 m. birželio 4 d. nutarimo Nr. 528, 2.54 punktu.

⁷ Lietuvos Respublikos valstybės kontrolės 2019 m. lapkričio 22 d. raštas Nr. SD-(80-9.4.2-E-5152)-822.

⁸ Neatitikimai nustatyti tyrimo ataskaitoje pateikti pastebėjime EX.69.

⁹ Patvirtinta Lietuvos mokslo tarybos 2014 m. spalio 6 d.

¹⁰ https://ec.europa.eu/programmes/erasmus-plus/resources/programme-guide_lt

*EK išlaidų susigrąžinimo <...>“. Atsižvelgdami į tai, kad šiuo metu rengiamos ir Audito institucijos tikrinamos sąskaitos EK už 2018–2019 ataskaitinius metus, kuriose turi būti atsižvelgta į minėtus pastebėjimus (rekomendacijas), prašome įgyvendinančiosios institucijos **skubos tvarka iki 2020 m. sausio 29 d.** priimti sprendimus dėl nustatytų nedeklaruotinių EK išlaidų, grąžintinas lėšas užregistruoti SFMIS2014 ir informuoti institucijas, nurodytas Aprašo 8 punkte.*

Pažymime, kad įgyvendinančioji institucija, priimdama sprendimą dėl nustatytų nedeklaruotinių EK išlaidų susigrąžinimo, prisiima atsakomybę už pateikiamų duomenų korektiškumą ir teisingą jų apskaičiavimą, todėl prašome pažymas ir informaciją SFMIS2014 pildyti atsakingai, pateikiant korektiškai apskaičiuotas nedeklaruotinas EK išlaidų sumas pagal kiekvieną fizinį rodiklį, mokėjimo prašymą ir jo dalį, pagal kurią buvo apmokėtos nedeklaruotinos EK išlaidos.

Primename, kad tinkamų finansuoti išlaidų sumažėjimas turi proporcingą poveikį netiesioginių išlaidų sumai, patvirtintai taikant finansavimo sistemą, pagrįstą fiksuotąja norma. Atsižvelgiant į tai, prašome patikrinti ir pagal poreikį koreguoti netiesioginių išlaidų sumą, jei ji buvo apskaičiuota ir patvirtinta taikant fiksuotąją normą nuo tinkamų finansuoti išlaidų sumos. Grąžintinas lėšas registruojant SFMIS2014 prašome bendrą nedeklaruotinių EK išlaidų ir nuo jų apskaičiuotų netiesioginių išlaidų sumą nurodyti pagal kiekvieną mokėjimo prašymą ir jo dalį, pagal kurią buvo apmokėtos nedeklaruotinos EK išlaidos.

Taip pat atkreipiame dėmesį, kad ministerija turi atlikti reikiamus projektų finansavimo sąlygų aprašo pakeitimus, vadovaujantis Projektų administravimo ir finansavimo taisyklių¹¹ 428¹ punkto nuostatomis, teigiančiomis, kad supaprastintai apmokamų išlaidų dydžiai, jų taikymo sąlygos (įskaitant galimybę juos keisti sudarius projekto sutartį) yra nustatomi projektų finansavimo sąlygų apraše (arba dokumente, kuriuo apraše nurodyta vadovautis), o VI arba Audito institucijai nustačius, kad supaprastintai apmokamų išlaidų dydis ar jo taikymo sąlygos buvo netinkamai nustatyti (tais atvejais, kai dydis turėjo būti mažesnis arba kitaip taikomas), patikslintas dydis ar jo taikymo sąlygos turi būti taikomi jau įgyvendinamų projektų veiksmų, vykdomų nuo dydžio ar jo taikymo sąlygų patikslinimo įsigaliojimo dienos, išlaidoms apmokėti.

Finansų viceministrė

¹¹ Patvirtintos Lietuvos Respublikos finansų ministro 2014 m. spalio 8 d. įsakymu Nr. 1K-316.